

ПОСТАВКИ ГАЗА НА ВНУТРЕННИЙ РЫНОК. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ГАЗИФИКАЦИИ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ

Кирилл Селезнев

Член Правления, начальник Департамента ПАО «Газпром»,
генеральный директор ООО «Газпром межрегионгаз»

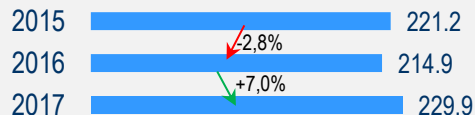
Реализация природного газа Группы «Газпром» в России

В 2017 году «Газпром» увеличил объем реализации природного газа потребителям

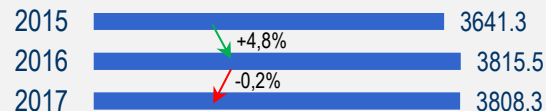
В 2017 году достигнут максимально допустимый установленный Правительством РФ порог реализации газа ПАО «Газпром» на биржевых торгах

Реализация газа Группы «Газпром» в России¹

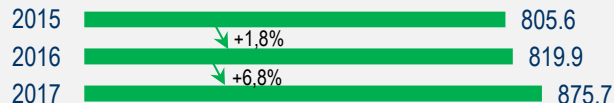
Объем реализации, млрд м³



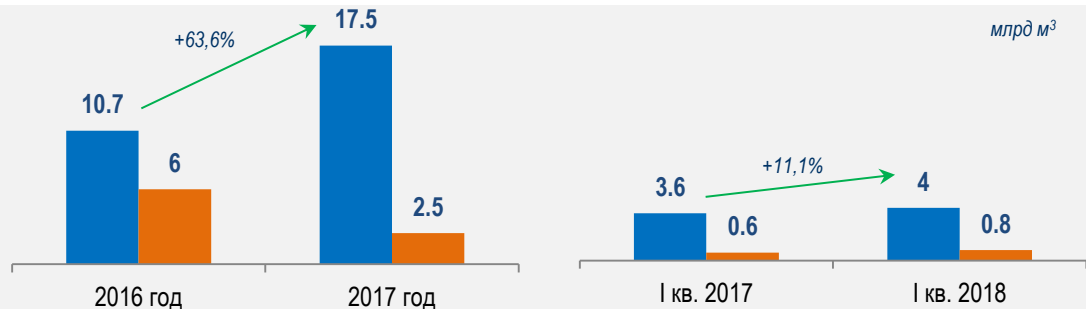
Средняя цена реализации, руб./1 000 м³ (без НДС)



Выручка от реализации, млрд руб. (без НДС)



Структура реализации газа на СПБМТСБ



■ Из ресурсов ПАО «Газпром»

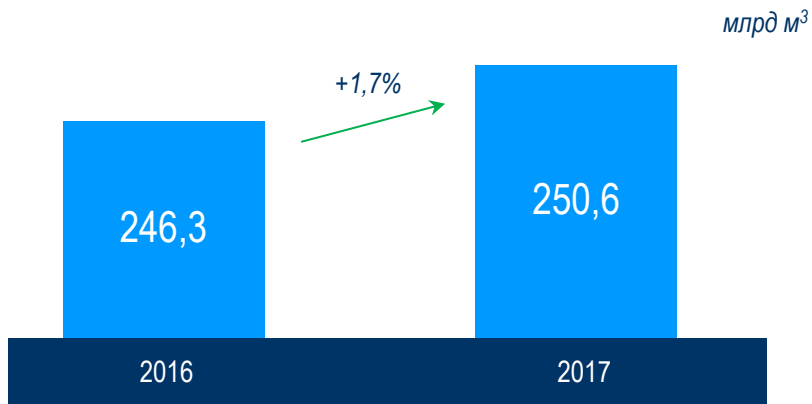
■ Из ресурсов независимых производителей

В 2017 году была расширена география реализации биржевого газа. Общее количество регионов поставки выросло до 47.

¹ Без учета внутригрупповых продаж. Данные показатели деятельности ПАО «Газпром» определены в соответствии с принципами МСФО и могут отличаться от аналогичных показателей отчетных документов, подготовленных в соответствии с методологией управленческой отчетности

Реализация газа¹

Общий объем реализации газа Группы «Газпром межрегионгаз» из ресурсов ПАО «Газпром» и прочих производителей (включая биржевые торги)



Структура потребителей газа Группы «Газпром межрегионгаз»²



¹ Данные управленческой отчетности, несопоставимы с показателями по МСФО

² Без учета биржевого газа

Основные результаты деятельности Группы «Газпром межрегионгаз» по газораспределению и подключению новых потребителей

Газораспределение¹

Объем транспортировки газа



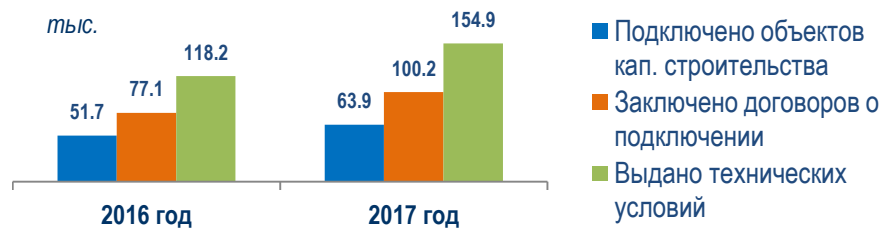
Протяженность сетей газораспределения



Газ доставлен до **25,6 млн** домовладений и квартир, **29,7 тыс.** промышленных и **7,1 тыс.** сельскохозяйственных предприятий, **299,8 тыс.** коммунально-бытовых объектов

Мероприятия по подключению новых объектов капитального строительства

1,073 млрд м³ газа доставлено в 2017 году на объекты, подключенные в 2016 году



12,6 млрд м³ перспективный объем увеличения транспортировки газа по техническим условиям, выданным в 2017 году

¹ Включает показатели деятельности дочерних и зависимых газораспределительных организаций АО «Газпром газораспределение», без учета ОАО «Чеченгаз» и ООО «Газпром трансгаз Казань»

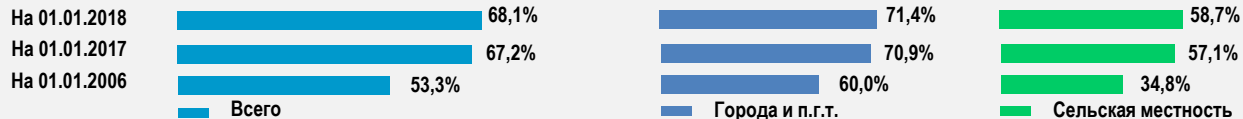
Реализация Программы газификации регионов РФ

Инвестиции «Газпрома» в газификацию с 2005 по 2017 годы – 324,65 млрд руб.



Годовой общий объем потребления газифицированных объектов - 0,4 млрд м³ газа

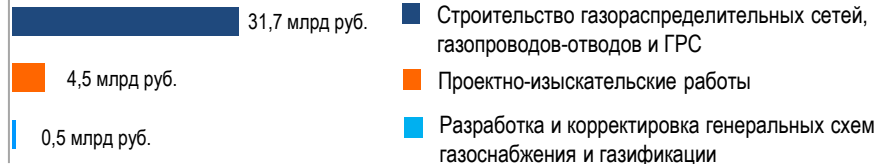
Уровень газификации регионов РФ



С 2017 года функции координаторов по Программе газификации на местах возложены на газораспределительные организации Группы «Газпром межрегионгаз»

36,7 млрд руб.
инвестиции в Программу газификации на 2018 год

66 регионов
включены в Программу газификации на 2018 год



Выполнение администрациями субъектов РФ обязательств в соответствии с Планами-графиками синхронизации работ по построенным в 2005-2017 годах межпоселковым газопроводам

44 региона-участника Программы **выполняют обязательства по подготовке потребителей к приему газа в соответствии с планами-графиками или с некоторым отставанием**. Из них только **10** регионов – **100-процентное выполнение обязательств**: Белгородская, Омская, Пензенская, Сахалинская, Ярославская области, Республики Калмыкия и Мордовия, Чувашская республика, ЯНАО, ХМАО

14 регионов выполняют обязательства по подготовке потребителей к приему газа с **существенным отставанием от планов-графиков**

Регион	Домовладения (квартиры) (% выполнения)	Котельные (% выполнения)
Ульяновская область	76,3	82,3
Республика Ингушетия	68,7	100,0
Пермский край	61,5	70,4
Саратовская область	56,1	66,7
Республика Алтай	47,2	75,0
Краснодарский край	39,9	90,0
Орловская область	52,2	57,5

Регион	Домовладения (квартиры) (% выполнения)	Котельные (% выполнения)
Новгородская область	54,1	85,7
Республика Башкортостан	46,8	40,9
Республика Карелия	53,2	92,9
Республика Адыгея	53,2	56,0
Псковская область	66,9	53,3
Приморский край	100,0	72,7
Республика Северная Осетия - Алания	9,2	60,0

5 регионов не выполняют обязательства по подготовке потребителей к приему газа

Регион	Домовладения (квартиры) (% выполнения)	Котельные (% выполнения)
Хабаровский край	33,0	95,5
Ставропольский край	40,9	15,8
Республика Дагестан	24,1	7,1

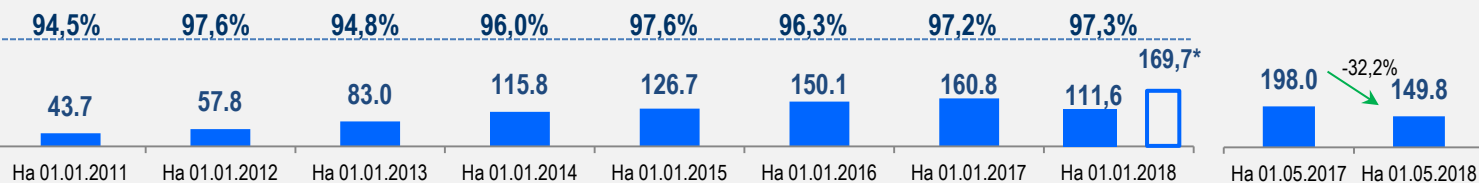
Регион	Домовладения (квартиры) (% выполнения)	Котельные (% выполнения)
Карачаево-Черкесская Республика	31,4	25,8
Камчатский край	0,0	50,0

Задолженность потребителей перед Группой «Газпром межрегионгаз»

В декабре 2017 года проведена уступка прав (требований) долгов между «Газпром межрегионгаз Пятигорск» и новыми региональными компаниями по реализации газа в СКФО

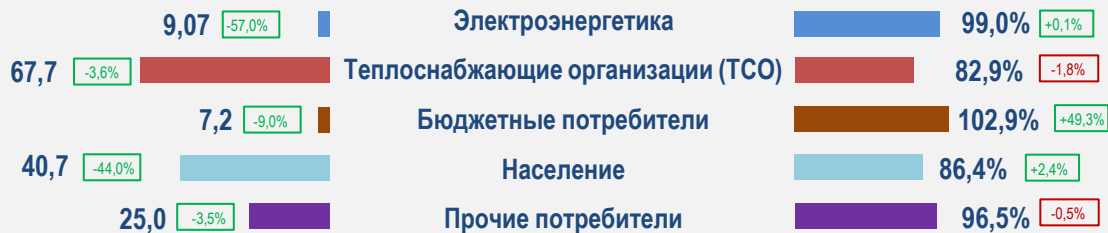
УРОВЕНЬ РАСЧЕТОВ

■ Просроченная задолженность (млрд руб.)



Объем задолженности (на 01.05.2018, млрд руб.)

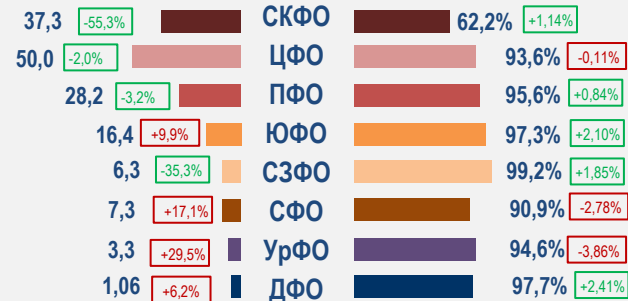
Уровень расчетов (на 01.05.2018)



□, □ - Изменение по сравнению с 01.05.2017

Объем задолженности (на 01.05.2018, млрд руб.)

Уровень расчетов (на 01.05.2018)

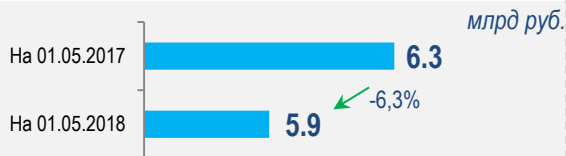


* Без учета уступки прав (требований) долгов

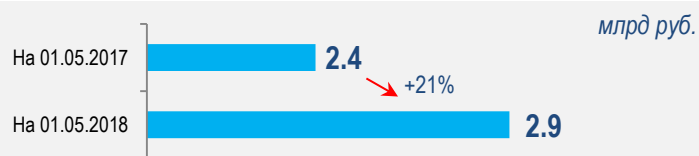
Неплатежи за газ крупных потребителей-должников

Более 10% просроченной задолженности за поставленный газ приходится на 3 крупных потребителей

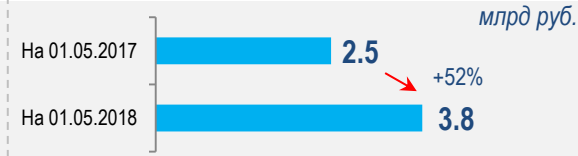
Задолженность структур Министерства обороны *



Задолженность ООО «Центральная ТЭЦ» (г. Новокузнецк)



Задолженность ООО «Тверская генерация»



- В феврале 2017 г. Председатель Правительства России Д.А. Медведев поручил Минобороны принять меры по погашению долгов подведомственных организаций. В апреле 2017 г. по итогам совещания у Д.А. Медведева Минобороны даны поручения представить предложения о механизме погашения долгов, а также по схеме обеспечения подведомственных организаций коммунальными ресурсами, не допускающей её формирования.
- Указанные правительственные поручения не исполнены.

- Соглашение о реструктуризации долга не исполняется.
- Правительством Кемеровской области был утвержден План расчётов за газ на 2017 г. и взяты обязательства сформировать График погашения долга. **Декабрьские обязательства по Плану расчётов не исполнены. График погашения долга не сформирован.**
- 22.12.2017 был введён режим ограничения поставки газа на предприятии, который не был реализован по причине недопуска газовиков к запорной арматуре.
- 28.12.2017 регионом без согласования с поставщиком газа утверждён План расчётов на 2018 г., предусматривающий рост просроченного долга предприятия по итогам 2018 года на 461 млн руб.

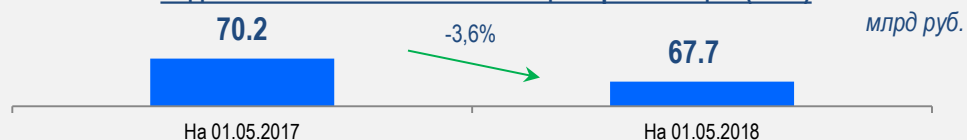
- В декабре 2016 г. Администрация Тверской области обратилась с предложением заключить мировое соглашение и график погашения долга на 7 лет. ООО "Газпром межрегионгаз" выразило готовность к их подписанию при условии обеспечения 100% оплаты текущего потребления газа и предоставления гарантий платежей. **Дальнейших предложений от Правительства региона не поступило.**
- В ноябре 2017 г. в прокуратуру Тверской области направлено письмо о принятии мер прокурорского реагирования.

* ФГБУ "ЦЖКУ", АО "ГУ ЖКХ", АО "РЭУ", и др.

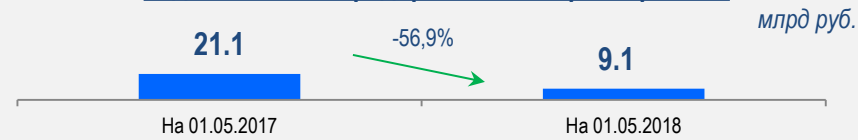
Меры по сокращению задолженности и улучшению платежной дисциплины перед Группой «Газпром межрегионгаз»

Использование предприятиями электроэнергетики задолженности в качестве товарного кредита стало невыгодным вследствие удорожания пени за несвоевременные расчеты за газ, установленного 307-ФЗ от 03.11.2015

Задолженность теплоснабжающих организаций (ТСО)



Задолженность предприятий электроэнергетики



В апреле 2017 г. с ПАО «ТГК-2» достигнуты договоренности о реструктуризации 11,0 млрд руб. задолженности при условиях 100% оплаты текущих поставок до 31.12.2026. Также «ТГК-2» приобрел у поставщика газа долг ОАО «Тверские коммунальные системы» (банкрот) в размере 4,2 млрд руб.

- В 2017 году с 13 регионами действовало **14 планов-графиков** погашения задолженности на общую сумму **11,2 млрд руб.**
- 7 планов-графиков** на сумму 6,5 млрд руб. подписаны в 2017 году

По итогам 2017 года действующие планы-графики погашения задолженности исполнены только на **25%**. Выплачено **1,4 млрд** из **5,7 млрд руб.**

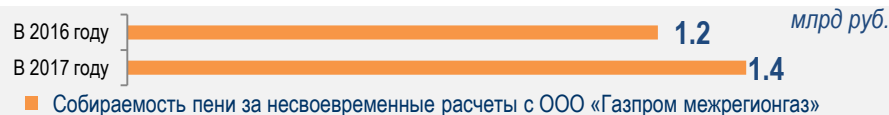
Исполнение регионами Графиков погашения задолженности на 01.01.2018

Регион	Исполнение	Регион	Исполнение	Регион	Исполнение	Регион	Исполнение	Регион	Исполнение
Московская обл.	99,9%	Брянская обл. без учета ГУП «Брянсккоммунэнерго»	65,9%	Новгородская обл.	32,9%	Владимирская обл.	0,0%	Псковская обл.	0,0%
Самарская обл.	806,1%	Брянская обл., ГУП «Брянсккоммунэнерго»	17,5%	Карачаево-Черкесская республика	19,4	Смоленская обл.	0,0%	Волгоградская обл.	0,0%
Республика Ингушетия	119,0%	Вологодская обл.	37,8	Республика Удмуртия	6,3%	Республика Чувашия	0,0%		

Меры по сокращению задолженности и улучшению платежной дисциплины перед Группой «Газпром межрегионгаз»

Правоприменительная практика Федерального закона 307-ФЗ от 03.11.2015

Повышение пени, установленное Федеральным законом 307-ФЗ от 03.11.2015, положительно отразилось на платежной дисциплине потребителей



Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2017 № 139 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов»

Регламентируется порядок и условия предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа, поставляемого по договору поставки газа, заключенному с поставщиком.

Уведомления о необходимости предоставления финансового обеспечения направлены 768 потребителям-должникам

8,9 млрд руб. задолженности погашено после получения должниками уведомлений

Претензионно-исковая работа

Наименование	Кол-во/сумма (млрд руб.)	В отношении юридических лиц		В отношении физических	
		за 2016 год	за 2017 год	за 2016 год	за 2017 год
Выставлено претензий (предупреждений) должникам	кол-во	138,2 тыс.	151,8 тыс.	7,5 тыс.	7,4 тыс.
	сумма	253,6	285,9	35,5	30,6
Предъявлено исковых заявлений к должникам и заявлений о выдаче судебных приказов	кол-во	13,5 тыс.	14,9 тыс.	331,6 тыс.	377,9 тыс.
	сумма	85,9	75,6	7,6	6,9
Вынесено судебных решений по исковым заявлениям и судебным приказам	кол-во	11,7 тыс.	12,4 тыс.	266,8 тыс.	286,9 тыс.
	сумма	66,8	58,2	3,97	3,8
Взыскано задолженности (по решению суда и по результатам ПИР)	сумма	80,6	73,3	6,4	5,3

Меры по сокращению задолженности и улучшению платежной дисциплины перед Группой «Газпром межрегионгаз»

Ограничение/прекращение поставки газа неплательщикам

Юридические лица



Физические лица



Взаимодействие с правоохранительными органами

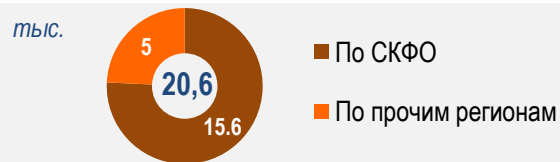
- **20 673** заявления по выявленным фактам правонарушений в сфере газоснабжения направлено в правоохранительные органы
- **9 006** производств возбуждено в порядке уголовно-процессуального и административного законодательства
- **6 272** решения принято судами в рамках КоАП и УК РФ
- **194** обвинительных приговора, осуждено **202** человека

- **14 214** фактов незаконного отбора газа выявлено и пресечено, в т.ч.:
- **2 437** случаев урегулировано в досудебном порядке
- **485** уголовных и **4 035** административных дел возбуждено
- По итогам судебной практики возмещено **751,7** млн рублей

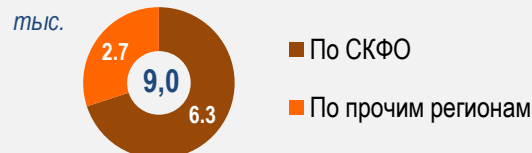
- К **561** организации-неплательщику за газ применялись механизмы уголовно-правового воздействия
- **40** уголовных дел возбуждено
- По **19** ранее возбужденным уголовным делам вынесены обвинительные приговоры
- Осуждено **19** руководителей организаций
- **8** осужденных получили реальные сроки наказания – от 1 до 5 лет

Мероприятия по повышению собираемости платежей перед Группой «Газпром межрегионгаз» в регионах СКФО

Заявления в правоохранительные органы о фактах правонарушения в сфере газоснабжения в 2017 году



Возбужденные уголовно-процессуальное и административное производства



Судебные решения

- 6 272 решения принято, из них 4 414 – по СКФО
- 194 обвинительных приговора вынесено
- Осуждено 202 человека, из них 143 – в СКФО

Результаты взаимодействия с правоохранительными органами

Год	Наименование	Направлено заявлений в правоохранительные органы	Решений не принято	Отказано в возбуждении уголовных дел	Возбуждено уголовных / административных дел
2017	Всего по РФ	20 673	8 808	2 859	9 006
	Всего по СКФО	15 651	7 422	1 904	510 / 5 815
	РГК «Дагестан»	7 240	4 704	700	446 / 1 390
	РГК «Черкесск»	651	18	15	5 / 613
	РГК «Нальчик»	1 584	855	159	2 / 568
	РГК «Назрань»	1 720	607	294	9 / 810
	РГК «РСО-А»	2 746	624	579	6 / 1 537
	РГК «Грозный»	1 522	614	56	30 / 822
	РГК «Ставрополь»	188	0	101	12 / 75

В Группе «Газпром межрегионгаз» учреждено ООО «Газпром межрегионгаз метрология» — специализированная организация по развитию систем коммерческого учета газа. Особое внимание организация будет уделять работе в регионах Северо-Кавказского федерального округа.

Дальнейшее совершенствование законодательства в сфере укрепления платежной дисциплины

Принято Постановление Правительства РФ от 30.01.2018 № 82 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям и повышения эффективности энергетической инфраструктуры»: в Правила подключения объектов капитального строительства включен новый раздел, позволяющий в кратчайшие сроки и с минимальными затратами «легализовать» самостоятельно подключенные объекты, обеспечить заключение договоров поставки газа с потребителями, что способствует сокращению задолженности за потребляемый газ.

Вступил в силу Федеральный закон от 03.04.2018 № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», устанавливающий возможность заключения договоров газоснабжения непосредственно между организациями, оказывающими соответствующие услуги, и потребителями услуг

Наименование нормативного акта	Сфера правового регулирования	Статус и перечень проведенных мероприятий
<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 "О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан"».</p>	<p>Проектом предусматривается, в частности, наделение поставщика газа полномочиями по установке абонентам приборов учета газа и дополнительных (антимангнитных) пломб, а также уточняется порядок направления неплательщикам за газ уведомлений о приостановлении поставки (подачи) газа.</p>	<p>Проект постановления разработан Минэнерго России. ООО «Газпром межрегионгаз» вносил в проект предложения. На данный момент продолжается работа по его продвижению с учетом вносимых изменений в федеральных органах государственной власти.</p>
<p>Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».</p>	<p>Законопроект направлен на усиление ответственности за правонарушения в сфере поставок и учета энергоресурсов (самовольные врезки и хищение газа, вмешательство в работу приборов учета и искажение их показаний), освобождение от административной ответственности организаций, обязанных осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов.</p>	<p>Законопроект разработан Союзом организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество» при непосредственном участии ООО «Газпром межрегионгаз». В настоящее время продолжается работа по обеспечению рассмотрения данного проекта в федеральных органах государственной власти.</p>

Дальнейшее совершенствование законодательства в сфере укрепления платежной дисциплины

Наименование нормативного акта	Сфера правового регулирования	Статус и перечень проведенных мероприятий
<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».</p>	<p>Законопроектом предполагается внесение изменений в статью 215.3 УК РФ в части установления уголовной ответственности за самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам при условии, что данное деяние совершено неоднократно.</p>	<p>Законопроект разработан Союзом организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество» в рамках реализации Целевой программы «Совершенствование нормативного правового регулирования отношений в области газоснабжения» по инициативе и при непосредственном участии ООО «Газпром межрегионгаз». Законопроект принят Государственной Думой РФ в первом чтении.</p>
<p>Методические рекомендации расчета ущерба от несанкционированных подключений к сетям газораспределения и газопотребления и несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа, утвержденные Приказом Минэнерго России от 18.12.2015 № 975.</p>	<p>Рекомендациями определен порядок расчета экономического ущерба, наносимого физическими и (или) юридическими лицами собственникам сетей газораспределения и (или) газопотребления или иным лицам, владеющим указанными объектами на законных основаниях, поставщику газа, транспортируемого по сетям газораспределения и (или) газопотребления, газораспределительным организациям, осуществляющим техническую эксплуатацию сетей газораспределения и (или) газопотребления, и третьим лицам, пострадавшим от несанкционированных подключений к газопроводам, технологическим и техническим устройствам сетей газораспределения и газопотребления и (или) несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа.</p>	<p>Продолжается работа ООО «Газпром межрегионгаз» по приданию Методическим рекомендациям статуса нормативного акта, обязательного для применения неопределенным кругом лиц.</p>