

Справка к пресс-конференции
«ПОСТАВКИ ГАЗА НА ВНУТРЕННИЙ РЫНОК. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ
ГАЗИФИКАЦИИ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ»
(20 мая 2014 г.)

ПОСТАВКИ ГАЗА НА ВНУТРЕННИЙ РЫНОК

Группа «Газпром» является крупнейшим поставщиком газа на внутреннем рынке и осуществляет деятельность исключительно на его регулируемом сегменте.

Объем реализации газа Группы «Газпром» в 2013 году составил 228,1 млрд куб. м, что на 8,7 % меньше, чем в 2012 году. Основными причинами снижения объемов поставки газа являются аномально теплые погодные условия в течение всего года (особенно в I и IV кварталах, которые повлияли на потребление газа), а также увеличение объемов поставок газа независимыми производителями.

Выручка от реализации газа Группой на российском рынке составила 774 млрд рублей, превысив уровень 2012 г. на 4,5%. Средняя цена реализации газа на внутреннем рынке в 2013 году также выросла по сравнению с 2012 годом на 428,8 рублей и составила 3393 рублей за 1 тыс. куб. м.

«Газпром» выступает за совершенствование механизма ценообразования на природный газ. В Правительстве РФ рассматривается возможность внесения изменений в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации (утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021). Изменения направлены на развитие конкуренции на внутреннем рынке газа и предполагают возможность снижения оптовой цены для промышленных потребителей внутреннего рынка до 15%.

Кроме того, «Газпром» совместно с Минэнерго России продолжает работу по созданию механизмов организованной торговли газом (бирж и торговых систем). Для повышения эффективности и достоверности торгов необходимо внесение изменений в нормативные акты, направленные на установление одинаковых условий работы на рынке газа для всех участников, а также на повышение ответственности покупателей по отбору газа в объемах меньших, чем определенные договором поставки газа. Возобновление этих торгов даст возможность получать рыночные индикаторы, необходимые для совершенствования системы ценообразования на газ.

Из ресурсов «Газпрома» и прочих производителей в 2013 году Группой «Газпром межрегионгаз» было реализовано 265,4 млрд куб. м газа, что на 8,9% ниже уровня 2012 года.

Для социально значимых категорий потребителей, к которым относятся организации коммунального комплекса (ОКК), население и организации бюджетной сферы, поставлено 77,8 млрд куб. м газа (без учета организаций, частично выполняющих функции ОКК), что составляет порядка 30% от общего объема поставки региональными компаниями по реализации газа Группы «Газпром межрегионгаз».

По ценам, предусмотренным постановлением Правительства РФ № 333, в 2013 году потребителям было поставлено 32,1 млрд куб. м газа. Из них 21,3 млрд куб. м газа (66%) было реализовано по ценам, согласованным с потребителями ниже предельного максимального уровня. В среднем по России превышение договорной оптовой цены над минимальной оптовой ценой ФСТ России составило порядка 3,3%. Текущие планы по реализации дополнительных объемов газа в 2014 году составляют 37,2 млрд куб. м.

«Газпром» предпринимает меры по увеличению доли на рынке за счет развития газоснабжения в регионах Дальневосточного федерального округа (ДФО). Ведется

постоянная работа по дальнейшему освоению таких регионов, как Камчатский и Приморский края, Сахалинская область. Общий объем реализации газа потребителям ДФО за 2013 год вырос по сравнению с 2012 годом на 28,6% и составил 1,8 млрд куб. м. Запланированные объемы реализации газа для потребителей ДФО в 2014 году составляют 2,3 млрд куб. м.

Одной из самых актуальных проблем на внутреннем рынке для «Газпрома» является рост задолженности потребителей за поставленный газ. Просроченная задолженность всех категорий потребителей перед Группой «Газпром межрегионгаз» в 2013 году выросла на 32,8 млрд рублей и составила 115,8 млрд рублей. За первый квартал 2014 года просроченная задолженность увеличилась еще на 25,8 млрд рублей – до 141,6 млрд рублей.

При этом 27 млрд рублей составляет прирост задолженности социально-значимой категории потребителей, которая превышает общий прирост в связи со снижением объема задолженности электроэнергетическими предприятиями. По состоянию на 1 апреля 2014 года, в структуре просроченной задолженности социально-значимые категории потребителей занимают общую долю в 75%:

- население – 52,6 млрд рублей;
- ОКК – 46,2 млрд рублей;
- потребители бюджетной сферы – 6,5 млрд рублей.

Из общего объема просроченной задолженности населения 80% приходится на Северо-Кавказский федеральный округ.

Наибольшая просроченная задолженность организаций коммунального комплекса приходится на Московскую область, Республику Северная Осетия-Алания, Краснодарский край, Республику Кабардино-Балкарию, Тверскую область, Тульскую область, Владимирскую область, Брянскую область и Республику Башкортостан.

Основные причины формирования задолженности ОКК:

- посредники в виде управляющих компаний, которые находятся в цепочке платежей за тепловую энергию от населения (средства не доходят до поставщика газа);
- практика преднамеренных банкротств частных операторов тепловырабатывающих компаний;
- установление в регионах экономически необоснованных тарифов на тепловую энергию (несоответствующих фактическим затратам);
- устаревшее тепловырабатывающее оборудование и теплосети.

Уровень расчетов организаций бюджетной сферы находится на высоком уровне, за исключением структур Министерства обороны, просроченная задолженность которых, по состоянию на 1 апреля 2014 года составляет 5,4 млрд рублей при общей просроченной задолженности этой категории потребителей в 6,5 млрд рублей.

Среди предприятий электроэнергетики основным должником является ОАО «ТГК-2». Просроченная задолженность этого потребителя, с учетом его дочерних организаций, по состоянию на 1 апреля 2014 года составила 6,9 млрд рублей при общей просроченной задолженности предприятий электроэнергетики в 12,1 млрд рублей.

В 2013 году Группой «Газпром межрегионгаз» выставлено претензий (предупреждений) должникам на сумму в 161,9 млрд рублей. Предъявлено исковых заявлений на 66,1 млрд рублей. Вынесено судебных решений на 46,5 млрд рублей. Взыскана задолженность в рамках исполнительных действий на 49,7 млрд рублей. Переуступлена задолженность с неплатежеспособных на платежеспособные юридические лица на сумму 9,3 млрд руб., оплачена переуступленная задолженность в размере 6,7 млрд руб.

Однако взыскание задолженности в претензионно-исковом порядке является недостаточно эффективным. По установленным процессуальным срокам оно имеет длительный период (не менее полугодя), что приводит к наращиванию задолженности теплоснабжающими предприятиями и получению от Группы «Газпром межрегионгаз» товарного кредита без обеспечения. Дальнейший рост задолженности зачастую приводит к неконтролируемому банкротству теплоснабжающих организаций в отсутствие источника погашения накопленной задолженности.

Поэтому Группа «Газпром межрегионгаз» была вынуждена по окончании отопительного сезона 2013/2014 годов запланировать мероприятия по ограничению и прекращению поставок газа порядка 700 организациям коммунального комплекса (в 57 регионах), не выполнившим договорные обязательства.

Также в 2013 году от газоснабжения было отключено 159,7 тыс. абонентов-должников (физических лиц).

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ГАЗИФИКАЦИИ

Одним из наиболее приоритетных направлений деятельности ОАО «Газпром» является реализация Программы газификации регионов РФ. Начиная с 2005 года функции инвестора, координатора и организатора деятельности по Программе газификации возложены на ООО «Газпром межрегионгаз».

Суммарный объем инвестиций ОАО «Газпром» в Программу газификации с 2005 по 2013 год составил порядка 214 млрд рублей (не включая средства, выделенные на строительство газопроводов-отводов и ГРС, являющихся неотъемлемой частью газификации регионов). Объем инвестиций в 2013 году составил 33,9 млрд рублей.

В результате реализации Программы газификации регионов РФ с 2005 по 2013 годы средний уровень газификации в России вырос с 53,3% до 65,3% в том числе в городах – с 60% до 70,9%, в сельской местности – с 34,8% до 54%.

С 2005 по 2012 годы ОАО «Газпром» обеспечил условия для газификации 3 623 котельных, более 600 тыс. домовладений и квартир, а в 2013 году (при 100-процентном выполнении администрациями регионов своих обязательств) – еще для 400 котельных и 72 тысяч домовладений и квартир.

Всего с 2005 года было построено почти 1,7 тыс. межпоселковых газопроводов протяженностью более 24 тыс. км.

В рамках Программы газификации ОАО «Газпром» осуществляет строительство межпоселковых газопроводов, а администрации регионов отвечают за подготовку потребителей к приему газа. В ходе реализации Программы большинство субъектов Российской Федерации имеют отставание по выполнению своей части обязательств. Неисполнение обязательств регионов по подготовке потребителей к приему газа, а также огромные долги потребителей вынудили ОАО «Газпром» сократить объем инвестиций по Программе газификации на 2014 год.

В настоящее время этот объем определен в размере 27,6 млрд рублей, что на 18,6% меньше, чем в прошлом году. «Газпром» впервые был вынужден исключить из Программы финансирование газификации в целом ряде регионов: Архангельской, Астраханской, Владимирской, Волгоградской, Московской, Пензенской, Смоленской, Тверской, Ульяновской и Ярославской областях и в Республике Ингушетия.

Объем инвестиций компании в газификацию регионов будет скорректирован в течение текущего года в зависимости от исполнения обязательств администраций регионов по подготовке потребителей к приему газа и погашения накопленной задолженности за поставленный газ.