

**ПОСТАВКИ ГАЗА НА ВНУТРЕННИЙ РЫНОК.  
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ГАЗИФИКАЦИИ РЕГИОНОВ**

**Геннадий Сухов**

**Член Правления, начальник Департамента ПАО «Газпром»**

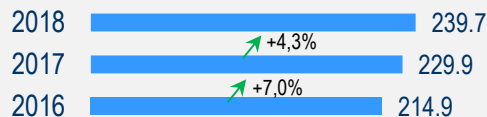
**Сергей Густов**

**Генеральный директор ООО «Газпром межрегионгаз»**

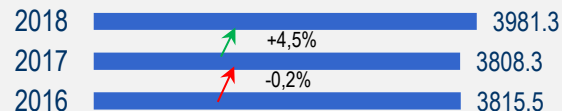
В 2018 году «Газпром» увеличил объем реализации природного газа потребителям

## Реализация газа Группы «Газпром» в России<sup>1</sup>

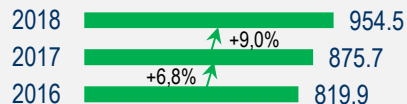
Объем реализации, млрд м<sup>3</sup>



Средняя цена реализации, руб./1 000 м<sup>3</sup> (без НДС)

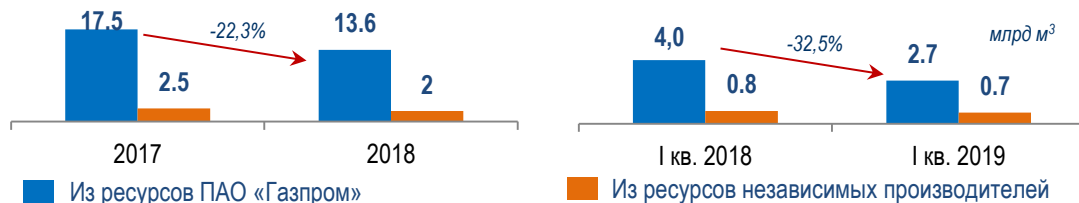


Выручка от реализации, млрд руб. (без НДС)



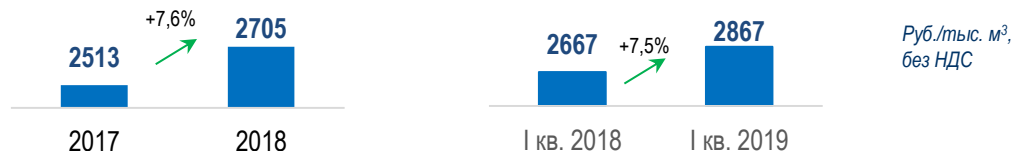
В 2018 году на организованных торгах АО «СПбМТСБ» было реализовано 13,6 млрд м<sup>3</sup> газа Группы «Газпром»

## Структура реализации газа на СПбМТСБ



Наблюдается стабильный рост средневзвешенных цен реализации газа ПАО «Газпром» на балансовых пунктах

## Цены реализации газа Группы «Газпром» на АО «СПбМТСБ»

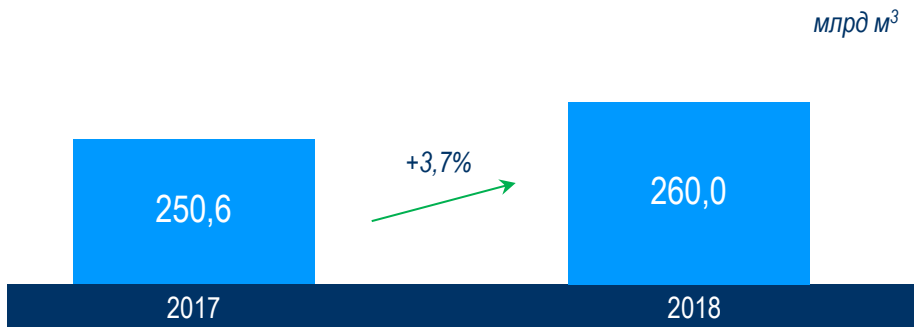


<sup>1</sup> Без учета внутригрупповых продаж. Данные показатели деятельности ПАО «Газпром» определены в соответствии с принципами МСФО и могут отличаться от аналогичных показателей отчетных документов, подготовленных в соответствии с методологией управленческой отчетности

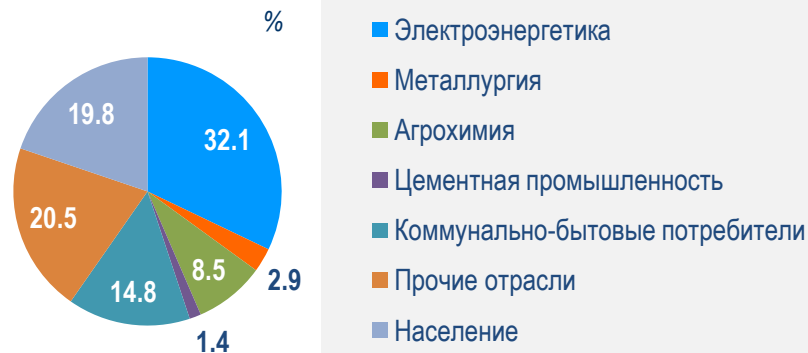
В 2018 году Группа «Газпром межрегионгаз» осуществляла поставку газа потребителям 69 субъектов РФ через 53 региональные компании по реализации газа

## Реализация газа<sup>1</sup>

Общий объем реализации газа Группы «Газпром межрегионгаз» из ресурсов ПАО «Газпром» и прочих производителей (включая биржевые торги)



Структура потребителей газа Группы «Газпром межрегионгаз» в 2018 году<sup>2</sup>

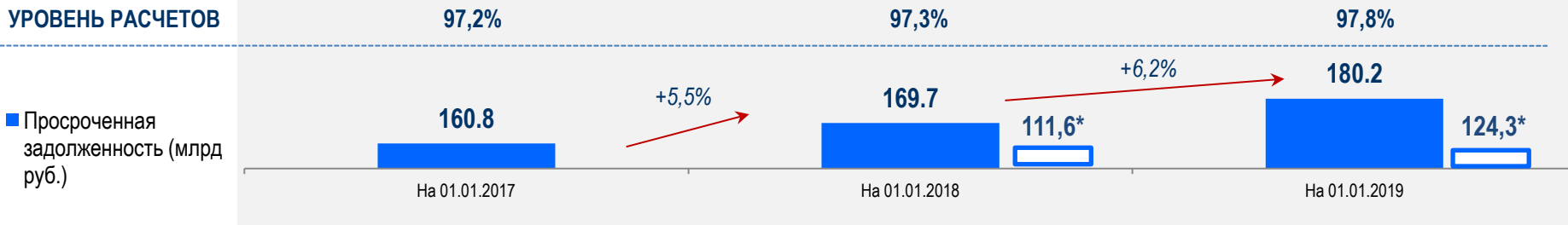


<sup>1</sup> Данные управленческой отчетности, несопоставимы с показателями по МСФО

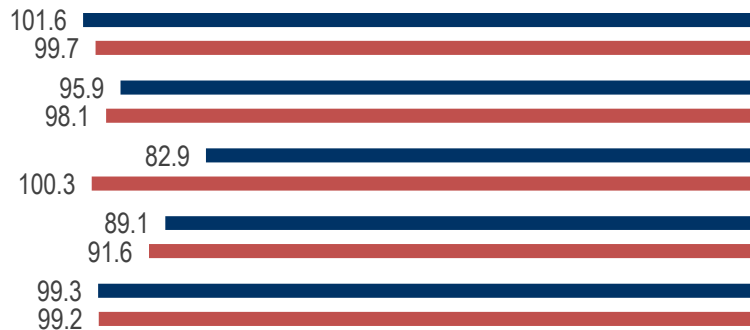
<sup>2</sup> Без учета биржевого газа

# Задолженность потребителей перед Группой «Газпром межрегионгаз»

УРОВЕНЬ РАСЧЕТОВ

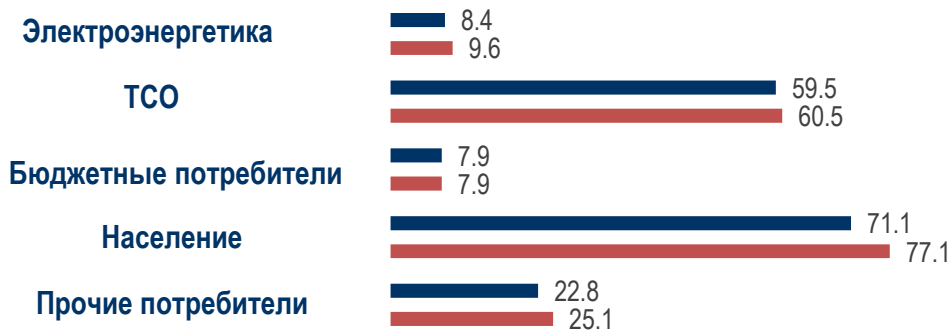


Уровень расчетов (%)



■ На 01.01.2018 ■ На 01.01.2019

Объем задолженности (млрд руб.)

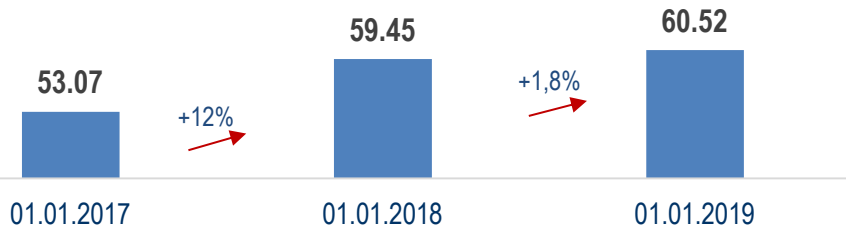


В декабре 2017 года проведена уступка прав (требований) долгов между «Газпром межрегионгаз Пятигорск» и новыми региональными компаниями по реализации газа в СКФО

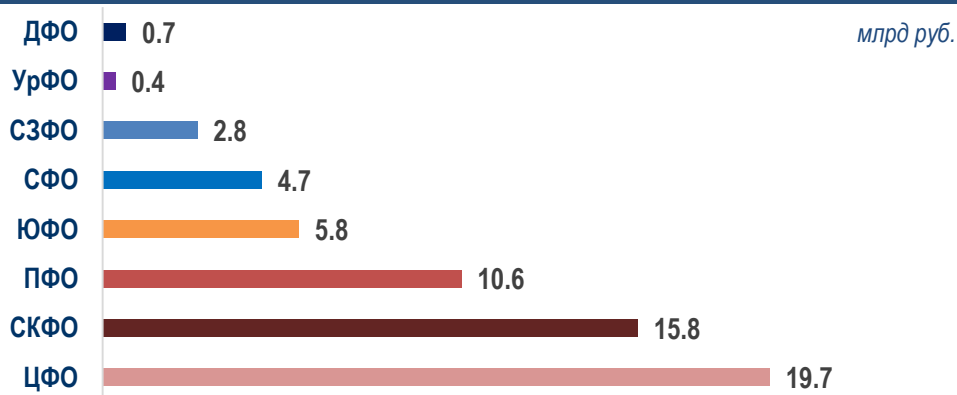
\* С учетом проведенной уступки прав (требований) долгов, в результате чего произошло снижение суммы задолженности, отражаемой в бухгалтерском учете

## Просроченная задолженность ТСО

млрд руб.



## Структура долга ТСО по Федеральным округам на 01.01.2019



## Причины образования долгов за газ

- недостаточность тарифов и нормативов потребления тепловой энергии для безубыточности ТСО при отсутствии субсидий из региональных и местных бюджетов на компенсацию выпадающих доходов;
- высокий износ оборудования котельных и тепловых сетей (сверхнормативные потери) в связи с недофинансированием отрасли;
- практика передачи имущества ТСО, работающих на арендованном имуществе, без осуществления мероприятий по погашению долгов.

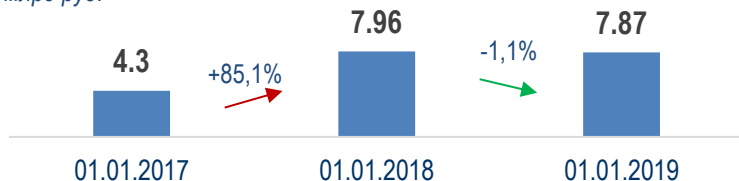
## Крупнейшие должники (на 01.04.2019)

**ГУП «Брянсккоммунэнерго» - 2,7 млрд рублей**

**ООО «Центральная ТЭЦ» (г. Новокузнецк, Кемеровская область) - 2,69 млрд рублей**

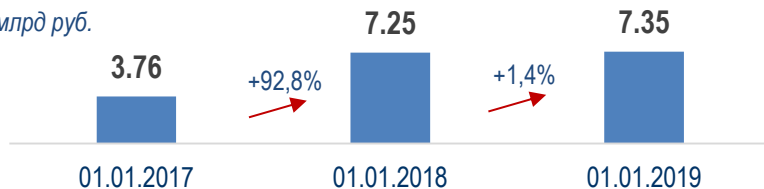
## Просроченная задолженность бюджетных организаций за газ

млрд руб.



## Просроченная задолженность структур Министерства обороны\* за газ

млрд руб.

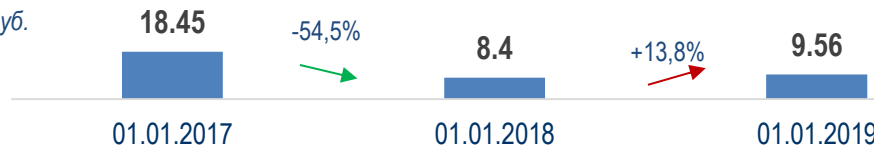


**93,4%**

долга бюджетных организаций за газ приходится на организации Минобороны

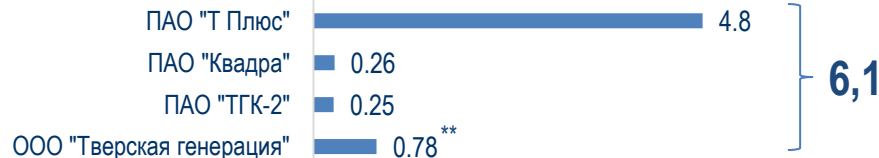
## Просроченная задолженность электроэнергетических компаний

млрд руб.



## Крупнейшие должники электроэнергетического сектора (на 01.04.2019)

млрд руб.



Просроченный долг ООО «Тверская генерация» в 2018 г. вырос на 1,31 млрд руб. Ситуация ухудшалась несмотря на установление в октябре 2016 г. контроля со стороны властей региона над должником.

### Уровни расчетов за газ ООО «Тверская генерация»:

- 2016 год (до установления контроля) – 107%
- 2017 год (под контролем властей региона) – 73,6%
- 2018 год (под контролем властей региона) – 69,8%

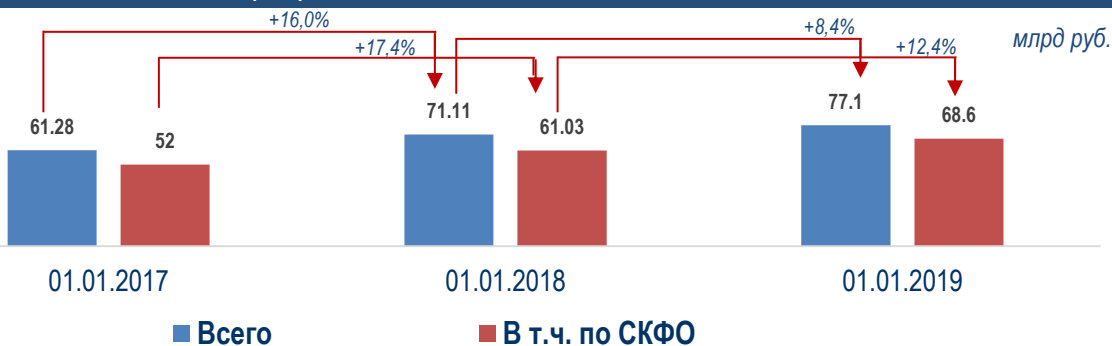
18.02.2019 ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» заключило с ООО «Тверская генерация» соглашение о реструктуризации долга на 5 лет на сумму 4,38 млрд рублей

\*\* С учетом заключенного соглашения о реструктуризации

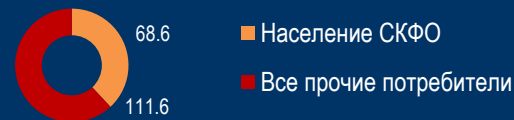
\* ФГБУ "ЦЖКУ", АО "ГУ ЖКХ", АО "РЭУ", и пр.

# Просроченная задолженность и расчеты населения

Просроченная задолженность населения



Просроченная задолженность населения СКФО в структуре задолженности всех категорий потребителей (на 01.01.2019, млрд руб.)

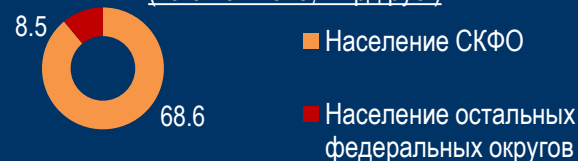


**38%** долга всех категорий потребителей за газ перед Группой «Газпром межрегионгаз» сформировано населением СКФО

Структура долга по Федеральным округам на 01.01.2019



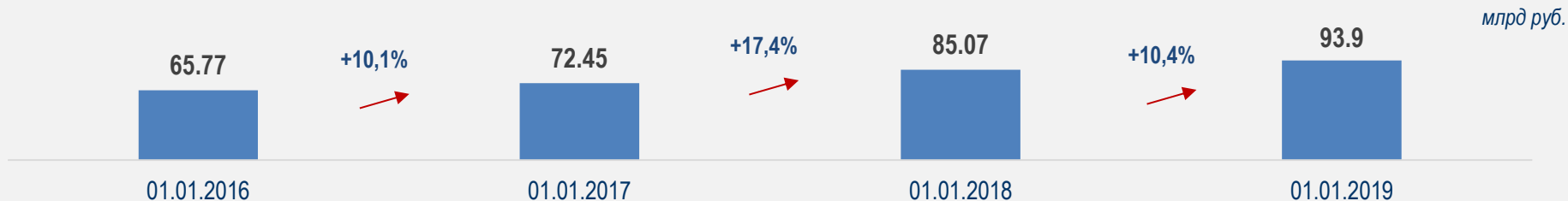
Просроченная задолженность населения (на 01.01.2019, млрд руб.)



**89%** долга населения приходится на потребителей СКФО

При доле потребления порядка 7% в структуре поставок газа, регионы СКФО формируют 52,1% задолженности

## Просроченная задолженность конечных потребителей СКФО



### Структура долга по субъектам СКФО на 01.01.2019



### Структура долга по категориям потребителей на 01.01.2019





# Меры по сокращению задолженности и улучшению платежной дисциплины перед Группой «Газпром межрегионгаз»

Сохранена тенденция роста количества регионов, снижающих задолженность ТСО за газ.

Укрепление платёжной дисциплины обеспечило сокращение прироста долга по ТСО на 5,3 млрд руб. - с +6,4 млрд в 2017 году до +1,1 млрд руб. в 2018 году.

## Исполнение регионами Графиков погашения задолженности на 01.01.2019

Регион	Исполнение	Регион	Исполнение	Регион	Исполнение	Регион	Исполнение	Регион	Исполнение	Регион	Исполнение
Воронежская обл.	100,0%	Брянская обл., в т.ч. по ГУП «Брянском-мунэнерго»	57,2% 17,7%	Тульская обл.	49,8%	Самарская обл.	74,3%	Респ. Калмыкия	12,7%	Ульяновская обл.	0,0%
Калужская обл.	100,0%	Ивановская обл.	31,2%	Ярославская обл.	47,3%	Респ. Башкортостан	64,1%	Респ. Удмуртия	0,0%	Чувашская Респ.	0,0%
Кемеровская обл.	105,6%	Смоленская обл.	34,9%	Респ. Марий-Эл	41,9%	Новгородская обл.	66,0%	Оренбургская обл.	0,0%	Псковская обл.	0,0%
Респ. Ингушетия	100,0%	Тамбовская обл.	12,1%	Кировская обл.	76,8%	Вологодская обл.	71,0%	Саратовская обл.	0,0%	Волгоградская обл.	0,0%
Респ. Адыгея	95,0%	Ставропольский край	56,5%	Нижегородская обл.	28,4%	Курганская обл.	78,1%	Пензенская обл.	0,0%	Владимирская обл.	0,0%

- В 2017 году с 30 регионами действовало 31 план-графиков погашения задолженности на общую сумму 25,9 млрд рублей
- 21 план-график на сумму 17,4 млрд рублей подписаны в 2018 г.

По итогам 2018 года действующие планы-графики погашения задолженности исполнены только на 30,5%. Выплачено 4,8 млрд из 15,7 млрд рублей

## Ограничение/прекращение поставки газа неплательщикам



\*Без учета отключений в связи с отсутствием договора ТО ВДГО

# Меры по сокращению задолженности и улучшению платежной дисциплины перед Группой «Газпром межрегионгаз»

## Совершенствование законодательства

- Принят Федеральный закон от 03.04.2018 № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», устанавливающий возможность исключения посредника в виде управляющей компании из цепочки платежей за тепло, что позволит повысить уровень расчетов теплоснабжающей организации с поставщиком газа
- Принят Федеральный закон от 29.07.2018 № 229-ФЗ «О внесении изменений в статью 215.3 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», устанавливающий уголовную ответственность не только за разрушение или приведение объектов трубопроводного транспорта в негодное для эксплуатации состояние, но и за неоднократное самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам

## Претензионно-исковая работа

Наименование		В отношении юридических лиц		В отношении физических	
		за 2017 год	за 2018 год	за 2017 год	за 2018 год
Выставлено претензий (предупреждений) должникам	кол-во	142 462,00	151 811,00	7 325 961,00	7 856 789,00
	сумма, тыс.руб.	278 532 897,07	295 502 187,91	28 293 124,86	35 165 954,27
Предъявлено исковых заявлений к должникам и заявлений о выдаче судебных приказов	кол-во	14 522,00	16 761,00	345 874,00	511 522,00
	сумма, тыс.руб.	73 912 368,35	75 196 634,78	5 027 080,12	8 993 926,63
Вынесено судебных решений по исковым заявлениям и судебным приказам	кол-во	12 228,00	14 049,00	273 611,67	381 380,00
	сумма, тыс.руб.	57 190 650,16	56 484 512,86	3 295 773,76	5 006 612,27
Взыскано задолженности (по решению суда и по результатам ПИР) в т.ч. санкции	сумма, тыс.руб.	72 978 805,55	74 755 065,98	5 143 791,10	6 064 317,43
	сумма, тыс.руб.	1 216 561,33	1 510 734,81	96 694,10	137 494,19

В рамках претензионно-исковой работы в 2018 г. получено **80,8 млрд рублей**  
Получено от новых дебиторов уступленной задолженности на сумму **10,1 млрд рублей**

## Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами



- **3 151** случай незаконного отбора газа урегулирован в досудебном порядке
- **370** уголовных и **7 169** административных дел возбуждено
- **305,7** млн рублей возмещено по итогам судебной практики
- к **537** организациям-неплательщикам за газ применялись механизмы уголовно-правового воздействия

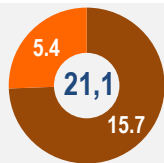
- **65** уголовных и **64** административных дел возбуждено
- **17** руководителей осуждены
- **5** осужденных получили реальные сроки наказания – от 3 до 5 лет
- **28** нарушителей наказаны в административном порядке

В результате принятых мер уголовно-правового характера сумма полученной от должников-юридических лиц задолженности составила 38 млрд рублей

# Мероприятия по повышению собираемости платежей перед Группой «Газпром межрегионгаз» в регионах СКФО

## Заявления в правоохранительные органы о фактах правонарушения в сфере газоснабжения в 2018 году

Тыс.

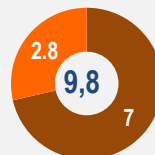


■ По СКФО

■ По прочим регионам

## Возбужденные уголовно-процессуальное и административное производства

Тыс.

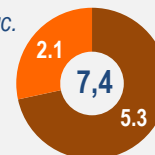


■ По СКФО

■ По прочим регионам

## Решения о привлечении к уголовной и административной ответственности

Тыс.



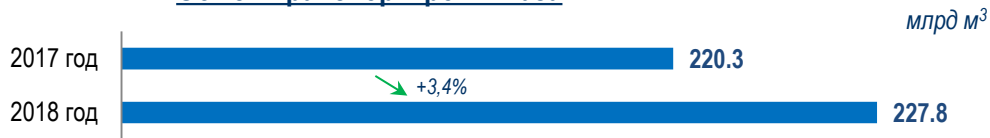
■ По СКФО

■ По прочим регионам

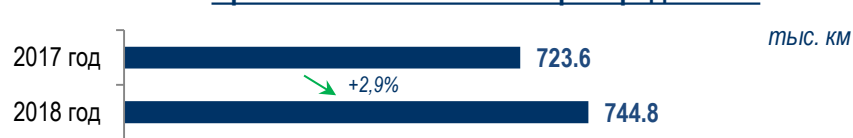
Наименование	Направлено заявлений в правоохранительные и надзорные органы	Отказано в возбуждении уголовных дел	Возбуждено уголовных / административных дел
<b>Всего по РФ</b>	<b>21 090</b>	<b>2 653</b>	<b>9 881</b>
<b>СКФО:</b>	<b>15 731</b>	<b>1 536</b>	<b>7 034</b>
▪ РГК «Владикавказ»	1 348	150	868
▪ РГК и ГРО «Грозный»	1 871	63	1 046
▪ РГК «Махачкала»	5 127	111	708
▪ РГК «Назрань»	3 341	538	1 490
▪ РГК «Нальчик»	3 274	72	2 283
▪ РГК «Пятигорск»	8	0	6
▪ РГК и ГРО «Ставрополь»	218	102	127
▪ РГК «Черкесск»	544	500	506

## Газораспределение

### Объем транспортировки газа

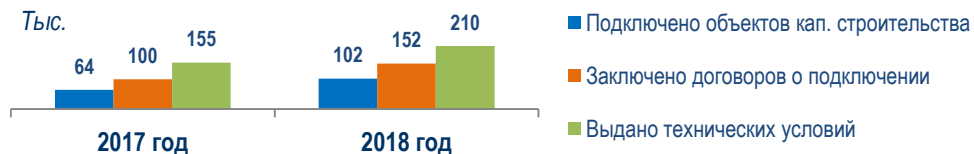


### Протяженность сетей газораспределения



Газ доведен до **26,2 млн** домовладений и квартир, **30,7 тыс.** промышленных и **7,7 тыс.** сельскохозяйственных предприятий, **313,8 тыс.** коммунально-бытовых объектов

## Мероприятия по подключению новых объектов капитального строительства



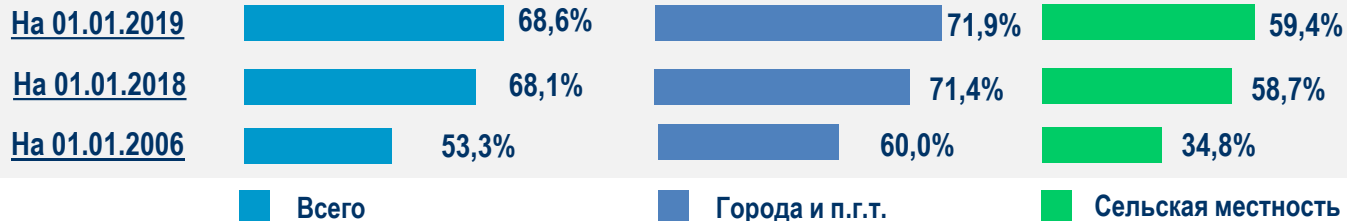
**до 1,2 млн м³/час**  
 объем газопотребления объектов капитального строительства, подключенных в 2018 году

Принят Федеральный закон от 03.08.2018 № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации», исключающий требование о наличии разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 МПа включительно. Это упрощает порядок государственной регистрации сетей газораспределения, что актуально при их строительстве в рамках исполнения обязательств по договорам подключения (технологического присоединения), снижает сроки осуществления мероприятий и их стоимость

	Инвестиции ПАО «Газпром» (млрд руб.)	Построено газопроводов (единиц)	Протяженность газопроводов (км)	Созданы условия для газификации котельных (единиц)	Созданы условия для газификации домовладений и квартир (тыс.)
2005 – 2018	> 361	2310	32 287	5 450	≈ 913
в том числе 2018	36,7	146	> 2 000	210	≈ 49,1

В 2018 году в 66 субъектах РФ осуществлялось строительство 410 объектов газоснабжения и газификации, велись проектно-изыскательские работы по 537 объектам

## Уровень газификации регионов РФ



**44 региона-участника** Программы выполняют обязательства по подготовке потребителей к приему газа в соответствии с планами-графиками или с **некоторым отставанием**, из них обеспечили **100-процентное выполнение только 10** – Белгородская, Омская, Пензенская, Сахалинская, Ярославская области, республики Калмыкия и Мордовия, Чувашская Республика, ЯНАО, ХМАО.

**14 регионов** выполняют обязательства по подготовке потребителей к приему газа с **существенным отставанием** от планов-графиков

Регион	Домовладения (квартиры) (% выполнения)	Котельные (% выполнения)	Регион	Домовладения (квартиры) (% выполнения)	Котельные (% выполнения)
Ставропольский край	85,9	65,3	Новгородская область	55,3	85,7
Ульяновская область	75,0	80,1	Республика Башкортостан	49,1	43,3
Пермский край	93,5	72,8	Республика Карелия	53,4	92,9
Саратовская область	52,4	73,9	Республика Адыгея	53,2	56,0
Республика Алтай	41,2	75,0	Псковская область	67,0	53,3
Краснодарский край	39,7	90,0	Республика Северная Осетия - Алания	35,7	60,0
Орловская область	52,0	52,5	Хабаровский край	40,1	100,0

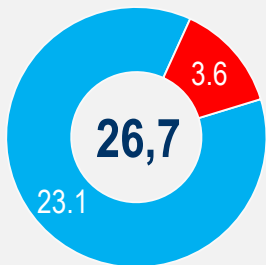
**5 регионов** не выполняют обязательства по подготовке потребителей к приему газа

Регион	Домовладения (квартиры) (% выполнения)	Котельные (% выполнения)	Регион	Домовладения (квартиры) (% выполнения)	Котельные (% выполнения)
Карачаево-Черкесская Республика	32,3	35,5	Республика Ингушетия	14,9	Обязательства не предусмотрены
Приморский край	Обязательства не предусмотрены	19,0	Республика Дагестан	29,8	17,8
Камчатский край	0,0	50,0			

*В Амурской области, Республике Саха (Якутия) и Чеченской республике обязательства по подготовке потребителей к приему газа не предусмотрены*

Количество бытовых потребителей газа в 66 субъектах РФ, на территории которых ГРО оказывают услуги по техническому обслуживанию ВДГО/ВКГО

млн чел.



■ бытовые потребители газа, заключившие договоры о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО с ГРО

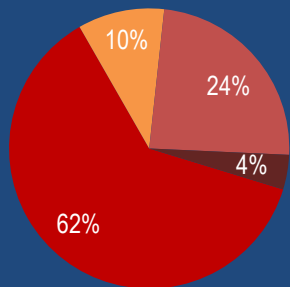
■ бытовые потребители газа, у которых договоры о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО отсутствуют или заключены со сторонними специализированными организациями

**Причины, обуславливающие отсутствие договоров о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО между ГРО и бытовыми потребителями газа**

1. Либерализация услуг по техническому обслуживанию ВДГО/ВКГО, характеризующаяся отсутствием ограничений по доступу на указанный рынок любым организациям, не обладающим необходимыми профессиональными компетенциями, материально-техническим оснащением и ресурсами, соответствующим понятию «специализированная организация» только формально, а также отсутствием государственного контроля за их деятельностью
2. Отказ компаний, ответственных за содержание общего имущества в многоквартирных домах, от заключения комплексных договоров о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО
3. Наличие многоквартирных домов, в которых не выбран способ управления
4. Наличие значительного количества квартир и домовладений, в которых собственники не проживают на постоянной основе
5. Сложности заключения договоров о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО с бытовыми потребителями газа, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также ведущими асоциальный образ жизни



## Классификация происшествий



- Отсутствие тяги в дымовых или вентиляционных каналах, нарушение правил эксплуатации ВДГО/ВКГО
- Самовольная газификация
- Взрыв газозвушной смеси, пожар, воспламенение
- Прочее

## Основные причины происшествий

- Несовершенство законодательства по вопросам проектирования, монтажа, технического обслуживания, ремонта, технического диагностирования и содержания ВДГО/ВКГО
- Грубые нарушения правил использования газа со стороны граждан, а также компаний, ответственных за содержание общего имущества в многоквартирных домах
- Отсутствие государственного надзора (контроля) за безопасностью использования газового оборудования населением

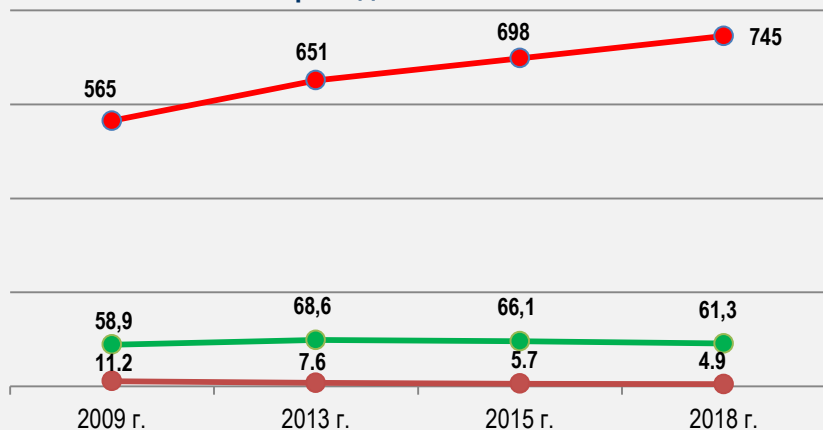
**В целях обеспечения безопасности использования газа в быту ООО «Газпром межрегионгаз» проводится системная работа, направленная на:**

1. Внедрение в ГРО единой технической политики по вопросам эксплуатации ВДГО/ВКГО, а также единых правил работы с бытовыми потребителями газа, жилищными организациями и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
2. Пропаганду безопасного использования газа в быту (с ее усилением в осенне-зимний период), в том числе с привлечением средств массовой информации
3. Проведение ГРО работ, направленных на заключение и своевременное исполнение договоров о техническом обслуживании ВДГО/ВКГО с максимальным числом заказчиков на территории присутствия
4. Выполнение ГРО дополнительных мер безопасной эксплуатации ВДГО/ВКГО совместно с заинтересованными территориальными отделениями федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и организациями.

- 1 Внести изменения в **Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»**, дополнив его требованиями о лицензировании деятельности по ТО ВДГО/ВКГО, а также деятельности по проверке состояния дымовых и вентиляционных каналов
- 2 Внести изменения в **Жилищный кодекс РФ и Положение о государственном жилищном надзоре**, дополнив его требованиями о наделении органов государственного жилищного надзора полномочиями по осуществлению контроля за соответствием специализированных организаций установленным требованиям и их деятельностью по ТО ВДГО/ВКГО, а также обеспечению безопасности его использования населением
- 3 Внести изменения в **Жилищный кодекс РФ**, дополнив его требованиями к компаниям, ответственным за содержание общего имущества в многоквартирных домах, заключать комплексный договор о ТО ВДГО/ВКГО со специализированной организацией (принятие законопроекта № 337041-7)
- 4 Внести изменения в **«ТР ТС 016/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе»**, утвержденный **Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 875**, дополнив его требованиями по обеспечению выпуска в обращение на территории РФ бытового газоиспользующего оборудования, оснащенного встроенной автоматикой безопасности, обеспечивающей предотвращение скопления несгоревшего газа при погасании пламени на горелке («газ-контроль»), а также прекращение подачи газа к горелке газоиспользующего оборудования, соединенного с дымоходом, при обратной или недостаточной тяге в системе отвода продуктов сгорания
- 5 Внести изменения в **Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»**, дополнив его требованиями по обеспечению притока воздуха в помещения с установленным газоиспользующим оборудованием с использованием специальных приточных устройств в наружных стенах или окнах

- 6 Внести изменения в **Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»**, дополнив его требованиями по запрету перехода одного или нескольких помещений в многоквартирном доме с центральным теплоснабжением на индивидуальное отопление независимо от случаев, определенных схемой теплоснабжения
- 7 Внести изменения в **Градостроительный кодекс РФ**, дополнив его требованиями о необходимости разработки проектной документации на системы инженерно-технического обеспечения объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома, предназначенные для выполнения функций газоснабжения, вентиляции и дымоудаления
- 8 Внести изменения в **Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»**, дополнив его требованиями о государственном регулировании тарифов на работы и услуги по ТО ВДГО/ВКГО
- 9 Внести изменения в **Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410**, предусматривающие:
  - проверку герметичности ВДГО/ВКГО методом опрессовки;
  - упрощение процедуры уведомления заказчика о необходимости обеспечить доступ специализированной организации к ВДГО/ВКГО, а также о предстоящем приостановлении подачи газа и др.
- 10 **Разработать и утвердить нормативный правовой акт**, устанавливающий требования к организациям, осуществляющим обслуживание дымовых и вентиляционных каналов (проверку состояния, очистку, ремонт, проверку эффективности тяги), а также регламентирующий порядок и состав работ по проведению данной процедуры

### Анализ протяженности бесхозных и прочих газопроводов за 2009-2018 гг.



—●— протяженность газопроводов ГРО, входящих в группу компаний Газпром межрегионгаз (тыс. км)

—●— протяженность бесхозных газопроводов (тыс. км)

—●— протяженность газопроводов, находящихся на территории эксплуатационной деятельности ГРО и не обеспеченных договорами с ГРО на техническую эксплуатацию (тыс. км)

### Мероприятия и меры, принимаемые ГРО в рамках действующего законодательства:

1. Инвентаризация сетей газораспределения, находящихся в зоне эксплуатационной ответственности и выявление бесхозных сетей
2. Направление информации о бесхозном имуществе в органы местного самоуправления для принятия мер
3. Обращения в прокуратуру о бездействии органов местного самоуправления для понуждения к оформлению бесхозного имущества

### Существующие проблемы и риски:

1. Бездействие органов местного самоуправления в части исполнения законодательства по оформлению бесхозного имущества;
2. Риск возникновения аварий и инцидентов в связи с отсутствием мероприятий по техническому, аварийному обслуживанию, ремонту и реконструкции;
3. Возникновение неучтенных потерь газа.

- 1 Внести изменения в статью 8 Федерального закона №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», предусмотрев наделение Правительства РФ полномочиями по разработке порядка действий органов местного самоуправления при выявлении бесхозных объектов системы газоснабжения (далее – Порядок).
- 2 Утвердить Порядок постановлением Правительства РФ и определить федеральный орган исполнительной власти в области контроля за его исполнением.
- 3 Предусмотреть административную ответственность органов местного самоуправления за нарушение требований законодательства в части выявления, постановки на учет бесхозных объектов системы газоснабжения и регистрации прав.
- 4 Предусмотреть источник финансирования мероприятий по осуществлению органами местного самоуправления мероприятий по выявлению, постановке на учет бесхозных объектов системы газоснабжения, регистрации прав и на содержание объектов

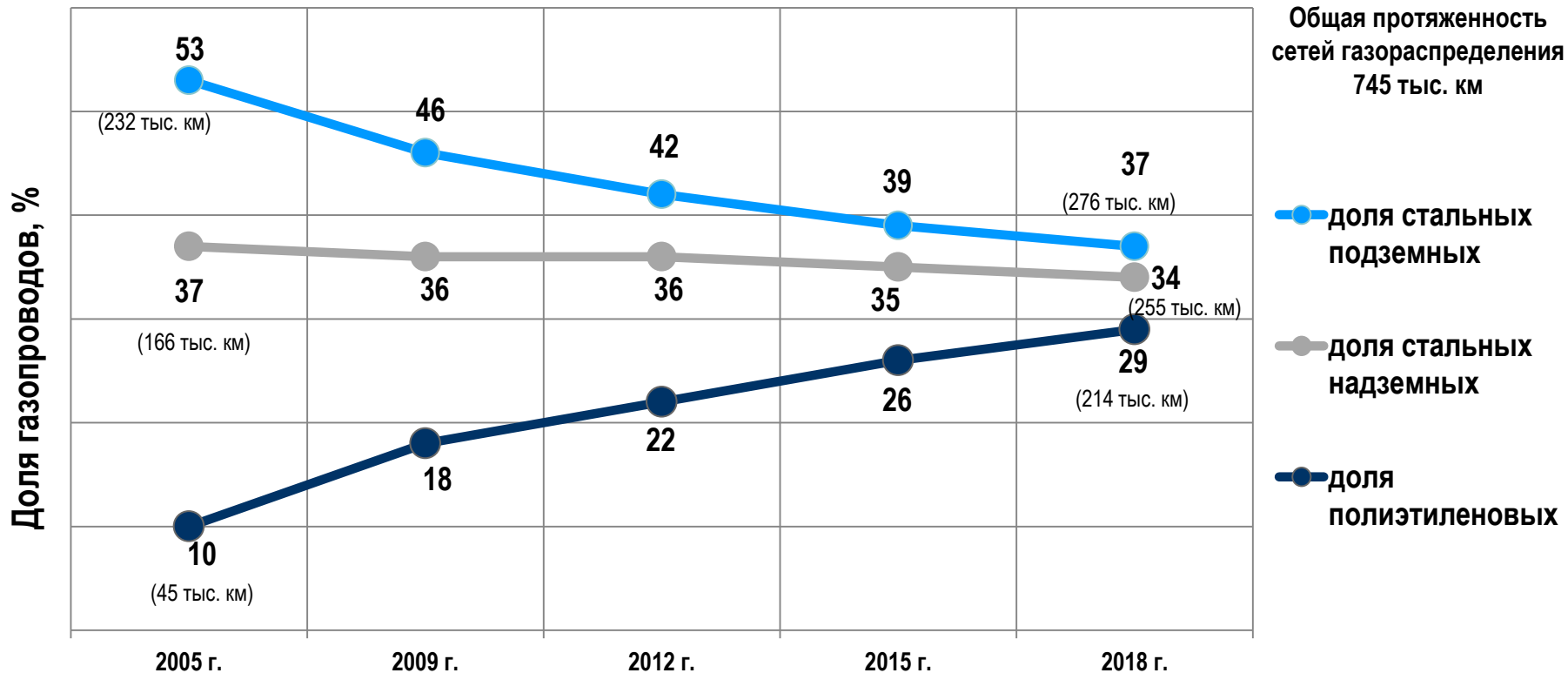
### Проблема:

- В процессе транспортировки газа до конечного потребителя (непрерывность процесса) имеются участки сетей газораспределения, принадлежащие не ГРО Группы «Газпром межрегионгаз», а третьим лицам (в том числе, физическим), не исполняющим обязанности по надлежащему содержанию имущества (не обеспечивается надлежащая техническая эксплуатация), что нарушает требования безопасности газоснабжения, влечет риски возникновения аварий и инцидентов, угрозу жизни и здоровью людей, угрозу причинения вреда окружающей среде и имуществу.

### Предложения:

- Закрепить обязанность обеспечения надлежащей эксплуатации (в том числе технического обслуживания и ремонта) за собственником объектов сетей газоснабжения в 69-ФЗ дополнением главы V 69-ФЗ статьей 17.1 «Требования к содержанию объектов газоснабжения»
- Закрепить административную ответственность собственников объектов сетей газоснабжения за необеспечение технического обслуживания и ремонта объектов дополнением главы 9 КоАП РФ статьей 9.25 «Нарушение законодательства о газоснабжении»
- Возложить на Ростехнадзор обязанность по ведению реестра объектов сетей газоснабжения и наделить полномочиями по надзору за соблюдением собственниками обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации указанных объектов в разделах 5.2 и 5.3 Положения о Ростехнадзоре и привлечению к ответственности за необеспечение технического обслуживания и ремонта объектов в ст. 23.30 КоАП РФ
- Рассмотреть вопрос о введении обязательного страхования ответственности собственников объектов сетей газоснабжения по аналогии с ОСАГО (в отношении объектов, не попадающих под требования 116-ФЗ)

## Динамика доли газопроводов по материалу трубы и типу прокладки



# Дальнейшее совершенствование законодательства в сфере укрепления платежной дисциплины и поставок газа

Наименование нормативного акта	Сфера правового регулирования	Статус и перечень проведенных мероприятий
<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p>	<p>В ходе выполнения мероприятий по исполнению требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ газораспределительные организации (ГРО) столкнулись с рядом объективных проблем, основной среди которых является отказ собственников объектов жилого фонда от установки приборов учета газа. В 2017 и 2018 годах было оформлено более 95 тысяч актов о недопуске представителей ГРО к месту установки приборов учета газа.</p>	<p>Проектом федерального закона предусмотрено продление до 1 января 2021 года сроков, в течение которых организации, указанные в части 9 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ, обязаны совершить действия по оснащению приборами учета газа. Законопроект находится на рассмотрении в ПАО «Газпром».</p>
<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации».</p>	<p>Приказом Минэнерго России от 17.09.2018 № 774 «Об отмене приказа Минэнерго России от 18.12.2015 № 975» отменено использование методических рекомендаций расчета ущерба от несанкционированных подключений к сетям газораспределения и газопотребления и несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа. Несанкционированное подключение к объектам систем газоснабжения и незаконное использование природного газа потребителями остаются одной из основных проблем в деятельности поставщиков газа. Во многом наличие этой проблемы обусловлено отсутствием нормативного правового акта, регулирующего вопросы расчета ущерба от несанкционированных подключений к газопроводам и несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа.</p>	<p>Проектом федерального закона, предусмотрены изменения в статью 8 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», направленные на предоставление Правительству Российской Федерации или уполномоченному им федеральному органу исполнительной власти полномочий по утверждению методики расчета ущерба. Проект рассмотрен в Государственной Думе и рекомендован к принятию в первом чтении.</p>
<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».</p>	<p>Проект федерального закона направлен на усиление административной ответственности потребителей газа за необеспечение доступа поставщика газа к газоиспользующему оборудованию потребителей в целях ограничения потребления газа (при сохранении обстоятельств, послуживших основанием для введения такого ограничения).</p>	<p>Проект разработан в рамках продолжения работы по совершенствованию законодательства по укреплению платежной дисциплины потребителей природного газа. Предложения рассмотрены и одобрены Комитетом Государственной Думы по энергетике.</p>



# Дальнейшее совершенствование законодательства в сфере укрепления платежной дисциплины и поставок газа

Наименование нормативного акта	Сфера правового регулирования	Статус и перечень проведенных мероприятий
<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 "О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан"».</p>	<p>Проект направлен на укрепление платежной дисциплины коммунально-бытовых потребителей газа, повышение безопасности газоснабжения, усиление ответственности потребителей за вмешательство в приборы учета газа и несанкционированное подключение к сетям газоснабжения, а также обеспечение порядка проведения проверок газифицированных помещений и ограничения коммунальной услуги по газоснабжению при наличии законных оснований.</p>	<p>Проект постановления разработан Минстроем России с участием ПАО «Газпром», ООО «Газпром межрегионгаз», Минэнерго России. Проект находится в стадии подготовки к направлению на антикоррупционную экспертизу в Минюст России. Далее документ будет направлен в Правительство Российской Федерации.</p>
<p>Проект Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по сетям газораспределения. Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации</p>	<p>Одной из основных задач Правил недискриминационного доступа должно стать решение вопроса нормирования и распределения потерь газа между потребителем услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и газораспределительной организацией (иным владельцем сети газораспределения, газопотребления).</p>	<p>Проект Правил разработан ФАС России в рамках исполнения Плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р в рамках совершенствования существующей системы доступа к услугам по транспортировке газа по газораспределительным сетям. В январе 2019 года ООО «Газпром межрегионгаз» направило в ФАС России свои предложения и замечания к Правилам.</p>
<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»</p>	<p>Проект постановления разработан в целях усовершенствования порядка по содержанию и обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (ВДГО/ВКГО). Проект предусматривает введение единого договора технического обслуживания ВДГО и ВКГО в многоквартирном доме (МКД) лицом, осуществляющим его управление, или собственником помещения в МКД при непосредственном способе управления таким МКД со специализированной организацией.</p>	<p>ООО «Газпром межрегионгаз» поддержало необходимость ужесточения требований к организациям, оказывающим услуги по техническому обслуживанию, ремонту, замене, техническому диагностированию ВДГО и ВКГО и направило свои предложения и замечания в марте 2019 года. Минстроем России ведется доработка проекта постановления с учетом замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения.</p>

Спасибо за внимание!